Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства в части осуществления регионального государственного экологического и геологического надзора за 2022 год.

**Слайд 1.**

Добрый день уважаемые коллеги, уважаемые участники публичных слушаний!

**Слайд 2.**

В рамках своего доклада в первую очередь хотелось бы отметить, что с 2022 года министерство осуществляет 3 самостоятельных региональных вида надзора.

При этом экологический надзор включает в себя 3 основных направления - это охрана атмосферного воздуха, охрана и использования водных объектов и обращение с отходами производства и потребления.

Данные виды надзора в министерстве осуществляет 2 отдела.

В своем докладе я вам расскажу о сложившейся практике в области охраны атмосферного воздуха в рамках экологического надзора, и в целом про геологический надзор, направленный на охрану и рациональное использование недр.

Про остальные сферы деятельности Вам расскажет мой содокладчик из отдела оперативного реагирования.

**Слайд 3.**

По состоянию на 1 января 2023 года на государственный учет в региональный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, поставлено более 3 тыс. объектов, которые расположены на территории Новосибирской области и поднадзорны министерству.

**Слайд 4.**

В 2022 году в области охраны окружающей среды приняты ряд новых нормативно-правовых актов:

**1)**С 1 марта 2022 года Приказом Минприроды России вступили в силу новые положения, позволяющие при проведении инвентаризации выбросов обеспечить учет выбросов не только от стационарных, но и от передвижных источников. Также актуализирован Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

(Приказ Минприроды России от 19.11.2021 № 871).

(Для справки: теперь передвижные источники нужно включать в отчет об инвентаризации. К ним относится автотранспорт, строительная, сельскохозяйственная и другая техника, самолеты, железнодорожный транспорт, водные суда.

Также необходимо учитывать выбросы от передвижных источников на стоянках и сооружениях, где ведется работа, обслуживание и ремонт передвижных источников, погрузка и разгрузка.

Выбросы передвижных источников можно не учитывать, если на объекте НВОС:

не ведется промышленное производство;

эксплуатируются исключительно легковые автомобили,

эксплуатируются автобусы для перевозки людей в количестве не более 20 единиц в день;

эксплуатируются грузовые автомобили в количестве не более 3 единиц в день.)

**2)** Далее с 01.09.2022 приказом Минприроды России актуализированы требования к содержанию программы производственного экологического контроля, а также порядок и сроки представления отчета ПЭК. В частности следует обратить внимание, что программа ПЭК, утвержденная до 1 сентября 2022 года, является действующей до ее корректировки в предусмотренных случаях. Однако, в случае ее корректировки, Программу придется актуализировать уже по новым требованиям, утвержденным данным приказом.

(для справки: утратил силу Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля». Вместо него принят Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

В частности, предусмотрено, что юридические лица, подведомственные ФСБ России, представляют отчет в ФСБ России.

**Слайд 5.**

И третьи изменения касаются положений КоАП РФ, а именно: статья 19.5 КоАП РФ дополнена частями 38,39, согласно которым ужесточена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний органа, осуществляющего государственный экологической надзор.

При этом, если раньше дела об административном правонарушении за невыполнение требований предписания рассматривались судом, то по данным разделам КоАП РФ рассматривать дела об административном правонарушении вправе уполномоченные должностные лица министерства.

**Слайд 6.**

Как уже было сегодня отмечено, 10.03.2022 постановлением Правительства Российской Федерации установлены ограничений на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Вот здесь хочу отметить, что на первый взгляд у некоторых людей складывается мнение, что если плановые проверки отменены, то и работы у контрольного (надзорного) органа нет. Но на самом деле, я считаю, что это заблуждение, работы у контрольного надзорного органа стало больше, работа стала сложнее. И в ходе своего доклада я объясню почему.

После введения установленных ограничений, отделом были с формированы основные направления в работе в определенном порядке, поэтапность выполнения которой приведена на слайде.

В первую очередь это работа с информацией о возможных нарушениях, в том числе и с обращениями граждан, далее, проведение оценки достоверности поступивших сведений, при установлении признаков нарушений – то проведение профилактики нарушений обязательных требований, а в случае непринятия контролируемым лицом предложенных мер, то взаимодействие с правоохранительными органами.

**Слайд 7.**

Так, в 2022 году сотрудниками отдела рассмотрено более 200 обращений от граждан и организаций, отмечу, связанных только с охраной атмосферного воздуха.

В большинстве случаев на рассмотрение поступали обращения по вопросам:

- о возможном загрязнении атмосферного воздуха (115 шт.);

- о возникновении неприятных (специфических) запахов (78 шт.);

- об отсутствии либо неисправности работы газоочистного оборудования (36 шт.).

**Слайд 8.**

В каждом случае по поступившему обращению сотрудниками отдела проведена оценка достоверности поступивших сведений путем:

- направления большого количества запросов, писем контролируемым лицам, правообладателям земельных участков, в правоохранительные и иные органы.

- а также путем сбора и анализа имеющейся в министерстве информации

- и проведением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования, наблюдение за соблюдением обязательных требований).

**Слайд 9.**

По выявленным признакам нарушения обязательных требований приоритетным направлением в работе в первую очередь являлось проведение профилактики нарушения обязательных требований путем объявления предостережений.

За 2022 год отделом в адрес хозяйствующих субъектов объявлено 790 предостережений в части необходимости соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха.

**Слайд 10.**

Также немало важным профилактическим мероприятиям является проведение профилактических визитов. За 2022 год отделом проведено 59 профилактических визитов. При этом в 15 случаях от контролируемых лиц поступали отказы в проведении профилактических визитов.

Хочу на это обратить внимание, так как некоторые контролируемые лица при разговоре путают профилактический визит с проверкой и в некоторых случаях отказываются от его проведения.

На самом деле, профилактический визит проводится в форме профилактической беседы, в случаях, если выявляются какие-либо нарушения, то инспектором даются рекомендации по их устранению без всякого понуждения и применения мер административного воздействия.

Поэтому я считаю, что профилактический визит является оптимальным и эффективным мероприятием как для контрольного (надзорного) органа, так и для контролируемого лица.

**Слайд 11.**

Далее, в случаях непринятия контролируемым лицом мер в рамках проведения профилактических мероприятий информация направлялась в прокуратуру Новосибирской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Так, в 2022 году в прокуратуру Новосибирской области было направлено 10 таких материалов по вопросам, связанных только с загрязнением атмосферного воздуха.

По результатам направленных материалов сотрудниками отдела проведено 5 внеплановых проверок по требованию прокуратуры Новосибирской области, также в 3 случаях специалисты отдела принимали участие в проверках, проводимых самостоятельно органами прокуратуры. По результатам проведенных проверок в отношении установленных виновных лиц вынесено 26 постановлений о назначении административного наказания.

**Слайд 12.**

Основными выявленными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являлись:

- не проведение либо не соответствие инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников фактическому положению на предприятии; ст. 8.1 КоАП РФ

- отсутствие нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; ст. 8.1 КоАП РФ

- нарушение правил эксплуатации газоочистного оборудования (отсутствие паспортов на системы пылегазоочистки и реестра пылегазоочистных установок, не проведение замеров эффективности систем пылегазоочистки); ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ

- и невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду; ст. 8.46 КоАП РФ

**Слайд 13.**

В рамках осуществления геологического надзора по состоянию на 01 января 2023 года в министерстве содержатся сведения 1328 участках недр местного значения, в отношении которых выданы лицензии на пользование недрами и которые, соответственно, являются объектами контроля.

Среди них в большей степени – это скважины по добыче подземных вод, и карьеры по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

**Слайд 14.**

За 2022 год отделом проведено более 50 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам проведенных мероприятий в адрес хозяйствующих субъектов объявлено 83 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, дополнительно проведено 8 профилактических визитов и 18 консультирований.

**Слайд 15.**

По требованию прокуратуры Новосибирской области проведено 9 внеплановых выездных проверок. По результатам выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности.

Основными выявленными нарушениями обязательных требований являлись:

- невыполнение установленных требований по ликвидации и (или) консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недр; **ст. 8.9 КоАП РФ**

- нарушений условий пользования недрами, предусмотренными лицензией; **ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ**

- самовольное (безлицензионное) пользование недрами. **Ч.1 ст. 7.3**

**Слайд 16.**

Хочу отметить, что впервые в практике министерства отделом проведена работа по выявлению случаев самовольного пользования недр на территории Новосибирского, Искитимского и Маслянинского района Новосибирской области. Для расчетов объемов незаконно добытых полезных ископаемых к проводимым мероприятиям привлекался маркшейдер.

По результатам проведенной работы за самовольное пользование недрами рассчитан причиненный ущерб на сумму более 51,5 млн. рублей.

**Слайд 17.**

В своем докладе хочу также обратить внимание на внесенные в КоАП РФ изменения, касающихся снижения административной нагрузки на бизнес в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

1. В случае, если выявленное правонарушения совершено виновным лицом впервые и не влечет за собой причинение вреда либо угрозу причинения вреда окружающей среды, то административный штраф подлежит замене на предупреждение (случаев замены 39 шт.)

2. Если виновное лицо привлекается к ответственности в виде административного штрафа, то для категории хозяйствующих субъектов, отнесенных к малому и среднему бизнесу, сумма административного штрафа должна быть снижена в 2 раза (количество 8 шт.)

3. Появилась возможность оплаты административного штрафа с 50 %

**Слайд 18.**

В сфере цифровизации отделом активно используется информационная система по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (ГИС ТОР КНД). В эту информационную систему по аналогии с ЕРКНМ вносятся сведения о КНМ, профилактических мероприятиях. В дальнейшем информационная система будет использоваться для безбумажного взаимодействия органа с контролируемыми лицами.

Также через систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с органами МВД организована работа по переходу к безбумажному взаимодействию для оперативного получения паспортных данных правонарушителей.

**Слайд 19**.

Также в рамках геологического надзора с 2022 года сотрудники отдела принимают участие в пилотном проекте по использованию мобильного приложения (ГИС ТОР КНД) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий. В 2022 году инспекторам уже выданы мобильные устройства, настроены и протестированы мобильные приложения, дополнительно проведено обучение инспекторского состава.

**Слайд 20.**

На этом мой доклад окончен. Благодарю всех присутствующих за внимание! Если возникли какие-либо вопросы, пожалуйста, задавайте!