

**Доклад о правоприменительной практике
при осуществлении министерством природных ресурсов и экологии
Новосибирской области и ГБУ НСО «Природоохранная инспекция»
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения за 2024 год**

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим на территории Новосибирской области региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Природоохранная инспекция» является подведомственным учреждением министерства, осуществляющим на территории Новосибирской области региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется за соблюдением обязательных требований, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора), а также с организацией и проведением контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан с 2022 года применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которым государственный контроль (надзор) в отношении

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан осуществлялся посредством:

- организации и проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;

- проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;

- систематического наблюдения за исполнением требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;

- анализа и прогнозирования состояния исполнения требований в области охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора):

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007,);

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» («Собрание законодательства Российской Федерации», 14.01.2002, № 2, ст. 133);

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» («Собрание законодательства Российской Федерации», 1995, № 12, ст. 1024);

постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26.08.2016);

Закон Новосибирской области от 13.10.2008 № 264-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 17.10.2008, № 56);

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 30.09.2005, № 40);

постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 04.10.2017);

постановление Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области» (Официальный сайт Правительства Новосибирской области <http://www.pravo.gov.ru>, 29.10.2021);

Пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п, определено, что государственный контроль осуществляется государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области (ГБУ НСО «Природоохранная инспекция») в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон, министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных бюджетных учреждений (далее – органы контроля).

В соответствии с Приказом министерства от 12.01.2023 № 18 «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий регионального значения и перечня особо охраняемых природных территорий местного значения» с внесенными изменениями от 18.05.2023 на территории Новосибирской области образовано 24 государственных природных заказника, 54 памятника природы регионального значения, 1 природный парк, 1 лесной парк.

План плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не формировался, в связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

В 2024 году органами контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В течение 2024 года в прокуратуру Новосибирской области заявления о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий не направлялись.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольными органами проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

В 2024 году проведено 32 выездных обследований за соблюдением обязательных требований.

В случае выявления при проведении контрольных (надзорных) мероприятий со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя, граждан нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения принимались меры по их пресечению в рамках установленных полномочий.

К таким мерам относятся:

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений (до ограничений, введенных Постановлением № 336);
- направление информации в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы;
- возбуждение производств по делам об административных правонарушениях;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении лиц, допустивших правонарушения, и вынесение в порядке, установленном КоАП РФ, процессуальных решений.

Инспекторы ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» в 2024 году в целях обеспечения соблюдения режима особо охраняемых природных территорий по недопущению движения и стоянки вне дорог общего пользования вынесли 11 постановлений об административных правонарушениях по ст. 8.39 КоАП РФ на общую сумму штрафов 49 тыс. рублей. Взыскано штрафов на общую сумму 6 тыс. рублей.

Контрольными органами уделяется большое значение проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2024 проводилась в соответствии с Программами профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2024 год.

Контрольными органами проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В целях снижения уровня количества правонарушений, должностными лицами контрольных органов на постоянной основе проводится

профилактическая работа по разъяснению гражданам и представителям юридических лиц обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля.

Министерство ежегодно до 1 апреля по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

В 2024 году должностными лицами в рамках осуществления надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения проведено 24 профилактических мероприятия: 19 консультаций, 4 информирования посредством размещения информации на официальных сайтах органов контроля, проведено 1 обобщение правоприменительной практики, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выносилось.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами контрольных органов проводятся консультации по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В целях профилактики правонарушений на сайте министерства размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля.

Министерством для контролируемых лиц проводятся ежегодные публичные мероприятия на которых проводится разъяснительная работа о соблюдении обязательных требований.