

**Доклад о правоприменительной практике
при осуществлении министерством природных ресурсов и экологии
Новосибирской области регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2024 год**

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Новосибирской области за 2024 год подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 248-ФЗ).

1. Общие положения.

Целью проведения обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - Министерство, орган контроля) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Новосибирской области (далее — обобщение правоприменительной практики) является:

1) обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем опубликования;

3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Министерство в соответствии с Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области», является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим на территории Новосибирской области региональный государственный экологический контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), являются:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Закон Новосибирской области от 13.10.2008 № 264-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды»;

Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления»;

постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 381-п «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Новосибирской области».

2. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Реализация мероприятий регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 N 381-п «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Новосибирской области» (далее — Постановление № 381-п).

В 2024 году в законодательство РФ об охране окружающей среды внесены изменения.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 01.09.2024 г. внесены изменения в статью 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которым объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 настоящего Федерального закона, относящиеся к объектам I - III категорий, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов или исполнительном органе субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Согласно внесенным изменениям следует, что с 01.09.2024 г. постановка на государственный учет объектов IV категории негативного воздействия не требуется.

Также приказом Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» с 01.09.2024 г. утверждена новая форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Обновленная форма дополнительно содержит разделы для внесения сведений о производственном контроле в области обращения с побочными продуктами производства, а также в отчет теперь необходимо вносить сведения о результатах проверок работы очистных сооружений.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Новосибирской области осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

В соответствии с Постановлением № 381-п при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением министра природных ресурсов и экологии Новосибирской области, заместителя министра на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, которые указаны в приложении 1 к Положению о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Новосибирской области.

В Единый реестр видов контроля внесены сведения о 1495 объектах контроля (статус «Опубликован»), отнесенных к определенной категории риска, в соответствии с утвержденными критериями.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановлением № 336) в 2024 году в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включались плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Поскольку отнесенные к категории чрезвычайно высокого и высокого риска объекты контроля отсутствуют, план проверок на 2024 год не формировался.

В связи с установленными в 2024 году Постановлением № 336 ограничениями на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также в целях реализации статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ, приоритетным направлением в контрольной (надзорной) деятельности Министерства являлось проведение профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2024 проводилась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Новосибирской области, на 2024 год, утвержденной приказом Министерства от 18.12.2023 № 1540-НПА.

В соответствии с утвержденными программами Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, выступления на радио, телевидении. За отчетный период размещено 42 пресс-релизов.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований должностными лицами Министерства на постоянной основе проводится профилактическая работа по разъяснению гражданам и представителям юридических лиц обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).

Министерство ежегодно до 1 апреля по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Подготовлены и размещены в публичном доступе на сайте Министерства «Доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности за 2023 год», в том числе содержащие результаты контрольно-надзорной деятельности и наиболее типичные нарушения в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора).

В 2024 году должностными лицами Министерства в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) объявлено 1072 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

За отчетный период проведено 116 профилактических визитов, по результатам которых контролируемым лицам даны рекомендации по дальнейшему соблюдению обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ должностными лицами Министерства проводятся консультирования контролируемых лиц и их представителей. За отчетный период при личном обращении в Министерство проведено 105 консультирований контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции размещен в публичном доступе на официальном сайте Министерства (ссылка: <https://mpr.nso.ru/page/4506>).

Министерством для контролируемых лиц проводятся ежегодные публичные мероприятия, на которых проводится разъяснительная работа о соблюдении обязательных требований.

В случае наличия в органе контроля сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установления параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно индикаторам риска нарушения обязательных требований, является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, Министерством принимались следующие меры реагирования:

- проведение профилактических мероприятий;
- согласование с прокуратурой Новосибирской области проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- направление информации в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы прокуратуры, иные правоохранительные органы для дальнейшего реагирования.

В 2024 году Министерством проведено 11 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, основаниями для проведения которых послужили:

- неисполнение требований ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений – 4 внеплановых выездных проверки;
- требование прокуратуры Новосибирской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия – 6 внеплановых выездных проверок;
- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров – 1 внеплановая выездная проверка.

Для оценки соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров постановлением Правительства Новосибирской области от 07.12.2021 N 506-п «Об утверждении Перечней индикаторов риска нарушений обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области» утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Новосибирской области.

В течение 2024 года в прокуратуру Новосибирской области направлено 12 заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Положительные решения о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий получены только в 7 случаях.

Во исполнение ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольных (надзорных) мероприятий со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды принимались следующие меры по их пресечению в рамках установленных полномочий:

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований в области охраны окружающей среды;
- направление информации в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы для принятия мер реагирования;
- возбуждение производств по делам об административных правонарушениях, рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении лиц, допустивших правонарушения, и вынесение в порядке, установленном КоАП РФ, процессуальных решений.

По результатам проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со стороны подконтрольных лиц выявлено 18 нарушений обязательных требований.

Для устранения выявленных нарушений за отчетный период выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

По результатам деятельности Министерства в 2024 году вынесено 151 постановление о назначении административного наказания. По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении виновным лицам внесено 95 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По постановлениям об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму 1512,5 тыс. рублей. В 12 случаях по результатам рассмотрения дел об административном правонарушении административный штраф замене на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ и ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ

С учетом положений ч. 1.3-3. ст. 32.2 КоАП РФ взыскано штрафов на общую сумму 1262,75 тыс. рублей (с учетом поступивших платежей по нарушениям за предыдущие годы).

Ведется работа по взысканию неоплаченных административных штрафов, за отчетный период для принудительного взыскания в службу судебных приставов направлено 13 материалов, 13 материалов об административном правонарушении по статье 20.25 КоАП РФ направлено мировым судьям Новосибирской области для рассмотрения по подведомственности.

Материалы о выявленных нарушениях, образующих состав преступления, в уполномоченные органы для рассмотрения в порядке УПК РФ не передавались.

В соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ министерством проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

В 2024 году должностными лицами Министерства проведено 575 выездных обследований и наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) по направлениям деятельности:

В части соблюдения обязательных требований в области охраны водных объектов:

За 2024 год проведена 1 внеплановая выездная проверка, по результатам которой вынесено 3 постановления об административных правонарушениях по ст. 7.6, ч. 4 ст. 8.13 и ст. 8.46 КоАП РФ на общую сумму штрафов 65 тыс. рублей. Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

В области использования и охраны водных объектов рассмотрено 240 обращений граждан и организаций, с целью оценки соблюдения обязательных требований, достоверности поступающей информации проведено 96 выездных обследований и 49 наблюдений за соблюдением обязательных требований, по результатам которых, в рамках полномочий министерства, выявлено 38 признаков нарушения обязательных требований. Для проведения мероприятий, направленных на установление виновных лиц и составления протоколов об административных правонарушениях материалы направлены в органы МВД, а также материалы направлялись в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В результате осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области использования и охраны водных объектов вынесено 17 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму штрафов 211 тыс. рублей. Выдано 6

представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

С учетом п. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ сумма взысканных штрафов за 2024 года составила 143 тыс. рублей. В отношении лиц, уклонившихся от исполнения административного наказания, составляются протоколы по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, направляются материалы в отделы судебных приставов.

Кроме того, министерством рассчитано 5 ущербов, причиненных водным объектам на общую сумму 4 595 895 руб.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности министерством уделяется большое внимание проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области использования и охраны водных объектов, за 2024 год объявлено 106 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 41 информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2024 году Министерством принят комплекс мер в целях недопущения фактов несанкционированных сливов в малые реки города Новосибирска.

Так, приказом Министерства от 09.04.2024 № 383-НПА создана межведомственная рабочая группа по противодействию незаконному пользованию водными объектами в городе Новосибирске, в состав которой вошли представители структурных подразделений мэрии города, в том числе администраций, муниципальных предприятий, осуществляющих водоотведение.

Результатом работы группы явилось начало внедрения практики тампонирования выпусков (затампонировано 2 незаконных выпуска в реку Тула).

Кроме того, на основании профилактических мер министерства 2 организации (НПО «ЭЛСИБ» ПАО и МУП «Коммунальные сети» Мошковского района) получили решения на право пользования водными объектами, 1 организация самостоятельно затампонировало выпуск (ООО «Новосибвторцветмет»).

Положительным результатом деятельности созданной рабочей группы стало совместное обследование малых рек города и последующая подготовка мэрией плана действий по искоренению фактов самозахвата земель вдоль водных объектов.

В части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами производства и потребления:

За 2024 год в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами производства и потребления проведена 1 внеплановая выездная проверка, по результатам которой нарушений обязательных требований не выявлено.

В области обращения с отходами производства и потребления рассмотрено 363 обращения граждан и организаций, с целью оценки соблюдения обязательных требований, достоверности поступающей информации проведено 174 выездных обследований, по результатам которых выявлено 97 признаков нарушений обязательных требований, предусмотренных ст. 8.2 КоАП РФ. Информация о выявленных нарушениях направлена в органы государственной власти и органы

местного самоуправления, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, для принятия мер в соответствии с полномочиями.

Для проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление лиц, виновных в организации незаконного складирования отходов с целью привлечения их к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ направлены соответствующие письма в органы МВД РФ.

В результате рассмотрения материалов административных дел, поступивших из подразделений ГУ МВД России по Новосибирской области, вынесено 37 постановлений о назначении административных наказаний по ч. 1, 2, 3.1, 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ на общую сумму штрафов 826 тыс. рублей. Вынесено 15 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований объявлено 304 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с отходами производства и потребления.

В 2024 году Министерством в рамках установленных полномочий использовались камеры фиксации нарушений в местах крупных несанкционированных свалок (на 6 проблемных точках).

За отчетный период времени отмечается положительная тенденция, связанная с незаконным вывозом отходов на обозначенную территорию. Если в первые дни эксплуатации фиксировалось от 5 до 8 грузовых автомобилей, заезжающих на территорию несекционного размещения отходов, а также факты выезда с указанных территории без ввозимых отходов, то в последующем - 2-3 автомобиля и единичные случаи выгрузки.

В последующем выявлялись лишь нарушения Правил дорожного движения в части проезда грузовых транспортных средств под запрещающий дорожный знак.

В части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха и соблюдения экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности:

За 2024 год в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха и соблюдения экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности проведено 9 внеплановых выездных проверок, по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий вынесено 15 постановлений об административных правонарушениях по ст. 8.1, 8.46, 8.5, ч. 3 ст. 8.21, ч. 35 ст. 19.5 КоАП РФ. Также внесено 11 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В области охраны атмосферного воздуха и соблюдения экологических требований рассмотрено 394 обращений граждан и организаций, с целью оценки соблюдения обязательных требований и достоверности поступающей информации проведено 114 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с

контролируемыми лицами, по результатам которых выявлено 105 признаков нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды. Для проведения мероприятий, направленных на установление виновных лиц материалы направлены в органы МВД, а также в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Направлена 1 претензия о возмещении вреда, причиненного атмосферному воздуху в результате деятельности хозяйствующего субъекта, на сумму 9687,98 руб. Ущерб возмещен в добровольном порядке в полном объеме.

Основными выявленными нарушениями обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха и иных экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности являлись:

- не проведение либо не соответствие инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников фактическому положению на предприятии;
- не проведение производственного экологического контроля либо нарушение порядка представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- нарушение правил эксплуатации пылегазоочистного оборудования;
- невыполнение обязательств о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие согласованных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды наступления неблагоприятных метеорологических условий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований объявлено 564 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха и соблюдения экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также проведено 68 профилактических визитов и 99 консультаций.

С целью проведения оценки качества атмосферного воздуха, расширения инструментов контроля в области охраны атмосферного воздуха в 2024 году Министерством с привлечением ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» проведены отборы проб атмосферного воздуха при помощи мобильной передвижной лаборатории, обустроенной пробоотборными устройствами и газоанализаторами для измерения концентрации приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.