

**Доклад о правоприменительной практике
министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской
области при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области
охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и
среды их обитания на территории Новосибирской области, за
исключением объектов животного мира и среды их обитания,
находящихся на особо охраняемых природных территориях
федерального значения за 2023 год**

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области:

федеральный государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области.

Контрольная надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», закон устанавливает порядок организации и осуществления государственного контроля.

Под государственным контролем понимается деятельность контрольных органов, целью которых является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений. Закон определяет права и обязанности контролеров и лиц, в отношении которых проводятся проверки. Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

К нормативным правовым актам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания относятся:

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций»;

постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 06.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 166 «Об утверждении Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительных и иных не промысловых целей»;

постановление Правительства РФ от 28.05.2003 № 304 «Об утверждении Правил использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.»;

постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;

постановление Правительства РФ от 11.03.2022 № 343 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных

в Красную книгу Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

приказ МПР РФ от 03.09.2003 № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

приказ Минприроды России от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

К объектам государственного контроля (надзора) относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области – 71.

Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного надзора:

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

указанными в приложении I к Конвенции;

занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте «а» настоящего пункта:

указанными в приложениях II и III к Конвенции;

занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к

категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.11, статьями 8.29, 8.33 - 8.36 и частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного надзора;

б) приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объекты государственного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск – 4 объекта контроля;

средний риск – 29 объектов контроля;

умеренный риск – 7 объектов контроля;

низкий риск – 31 объект контроля.

Министерством ведется и поддерживается в актуальном состоянии реестр категоризованных объектов контроля, ознакомиться с присвоенной категорией риска можно на сайте министерства <https://mpr.nso.ru/page/219>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля, муниципального контроля» плановые

контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания допускается проведение выездного обследования в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами и взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия.

Так должностными лицами министерства проведено 4 776 выездных обследований, по результатам нарушений обязательных требований не выявлено.

Министерством уделяется большое значение проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемых законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также граждане, осуществляющие пользование объектами животного мира.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2023 году проводилась в соответствии с программой профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области на 2023 год, утвержденной приказом министерства от 09.12.2022 № 1449.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство ежегодно до 1 апреля по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, доклад размещен в публичном доступе на сайте министерства.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами министерства проводятся консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В целях снижения уровня количества правонарушений, должностными лицами министерства на постоянной основе проводится профилактическая работа по разъяснению гражданам и представителям юридических лиц обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля.

В 2023 году при личном обращении в министерство проведено 39 консультирований по вопросам разъяснения обязательных требований.

В рамках осуществления федерального государственного контроля в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания проведено 6 профилактических визитов.

Разработана и утверждена приказом министерства от 18.12.2023 № 1540-НПА программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области на 2024 год.

В целях профилактики правонарушений на сайте министерства размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.