Приложение к приказу

министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_\_\_

**Обзор**

**правоприменительной практики при осуществлении министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области регионального государственного экологического надзора за 2020 год**

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим на территории Новосибирской области региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, включая:

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков местного значения;

- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

- государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

- государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов при осуществлении в пределах своей компетенции государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в отчетном периоде:

Водный кодекс Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 2006, № 23, ст. 2381);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 2002, № 1, ст. 1);

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» («Собрание законодательства Российской Федерации», 14.01.2002, № 2, ст. 133);

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» («Собрание законодательства Российской Федерации», 1999, № 18, ст. 2222);

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства Российской Федерации», 1998, № 26, ст. 3009);

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» («Собрание законодательства РФ», 06.03.1995, № 10, ст. 823);

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» («Собрание законодательства Российской Федерации», 1995, № 12, ст. 1024);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства Российской Федерации», 2008, № 52, ст. 6249);

Постановление Правительства Российской Федерации 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» («Собрание законодательства Российской Федерации», 16.05.2005, № 20, ст. 1885);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.09.2015);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.10.2015);

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 26.08.2016);

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 27.11.2017);

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» («Собрание законодательства Российской Федерации», 06.11.2006, № 45, ст. 4713);

Закон Новосибирской области от 13.10.2008 № 264-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 17.10.2008, № 56);

Закон Новосибирской области от 12.02.1996 № 31-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в сфере недропользования» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 22.06.2001, № 25);

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 30.09.2005, № 40);

Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» («Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», 28.02.2003, № 9);

Закон Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2015);

Постановление Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 254-п «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Новосибирской области» (Официальный сайт Правительства Новосибирской области http://www.pravo.gov.ru, 22.06.2018);

- Постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области» (Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 04.10.2017);

Приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 12.11.2018 № 1743 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора» (официальный интернет-портал правовой информации Новосибирской области <http://www.nsopravo.ru>, 16.11.2018).

I. Организация и проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей

среды и природопользования

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован с учетом положений статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Составлению ежегодного плана предшествовала совместная работа отдела государственного экологического надзора и отдела оперативного реагирования - экологической инспекции министерства по формированию проекта ежегодного плана с учетом риск-ориентированного подхода.

Проект плана прошел процедуру согласования с прокуратурой Новосибирской области на предмет законности включения в него объектов государственного контроля (надзора).

Утвержденный приказом министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области [от 28.10.2019 №](http://docs.cntd.ru/document/551528333) 1562 план размещен на официальном сайте министерства в телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2020 году министерством проведено 28 плановых и 12 внеплановых выездных проверок.

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужило:

- истечение срока исполнения предписаний, выданных по результатам проведения проверок обязательных требований - 10 проверок;

- поступление в министерство жалоб и обращений граждан, юридических лиц, содержащих факты возникновения угрозы или непосредственного причинения вреда окружающей среде - 2 проверки.

В течение 2020 года в прокуратуру Новосибирской области направлено 6 заявлений о согласовании проверок. Положительные решения о согласовании проведения внеплановых выездных проверок получены только в 17 % случаев.

Плановые и внеплановые проверки в 2020 году проведены исключительно на основании приказов министра.

Плановые и внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводились только в форме выездных мероприятий. Выбор формы проверки по контролю за исполнением предписания (документарной или выездной) определялся в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В случае выявления при проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды принимались меры по их пресечению в рамках установленных полномочий.

К таким мерам относятся:

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;

- направление информации в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы;

- возбуждение производств по делам об административных правонарушениях;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении лиц, допустивших правонарушения, и вынесение в порядке, установленном [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667), процессуальных решений.

Снижение количества проверок в 2020 году связано, прежде всего, с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства РФ № 438). В соответствии с постановлением Правительства РФ № 438 отменено 72 плановых проверки, по 7 проверкам подготовлены акты о невозможности проведения проверок в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

Кроме того, в соответствии со статьёй 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ, министерством осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводились министерством в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства и направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации посредством рейдовых осмотров, (обследований) территорий, особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В 2020 году проведено 296 рейдовых осмотров территорий, по результатам проведения которых выявлено 152 правонарушения.

В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями либо предварительной проверки поступившей информации, сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, если отсутствуют подтвержденные данные о причинении вреда окружающей среде, а также о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создания угрозы указанных последствий, министерство выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований принимаются меры по их пресечению, а именно:

- согласование с прокуратурой Новосибирской области проведения внеплановых выездных проверок в случае угрозы причинения вреда либо причинения вреда окружающей среде;

- направление информации в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы прокуратуры, иные правоохранительные органы;

- проведение административных расследований.

В целях устранения выявленных нарушений министерством в 2020 году выдано 67 предписаний.

Обязательным является контроль за выполнением выданных предписаний. Инспекторами министерства отслеживаются сроки исполнения предписаний, проводятся внеплановые проверки в порядке контроля исполнения предписаний, по результатам которых возбуждены и направлены мировым судьям 5 дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок предписания.

Инспекторы министерства принимали участие в качестве специалистов в 39 проверках инициированных органами прокуратуры.

За 2020 год рассмотрено 106 дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, привлечено к административной ответственности 99 должностных и юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 370,5 тыс. рублей, в том числе:

- на юридических лиц - 3 115 тыс. рублей;

- индивидуальных предпринимателей - 30 тыс. рублей;

- на должностных лиц - 1 208 тыс. рублей;

- на граждан - 17,5 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 3 568,98 тыс. рублей.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства применялось правило ст. 4.1.1 КоАП РФ о замене штрафа предупреждением. В 364 случаях в порядке, установленном [статьей 4.1.1 КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667), назначено административное наказание в виде предупреждения.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды министерством в 2020 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований. В рамках указанных мероприятий выдано 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

**Нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного экологического надзора, по которым приняты меры административного воздействия в 2020 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов | 7 |
| 2 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 4 |
| 3 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 12 |
| 4 | ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | 41 |
| 5 | ст. 8.5 - Сокрытие или искажение экологической информации | 538 |
| 6 | ст. 8.12.1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 2 |
| 7 | ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования | 8 |
| 8 | ст. 8.21 - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 5 |
| 9 | ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 5 |
| 10 | ст. 8.42 - Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 3 |
| 11 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 7 |
| 12 | ст. 19.7 - Непредставление сведений (информации) | 7 |
| 13 | ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 5 |
| 14 | ст. 20.25 - Уклонение от исполнения административного наказания | 3 |

*Работа с заявлениями и обращениями граждан*

Работа с заявлениями, обращениями граждан, содержащими сведения о нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды, причинении вреда или угрозе причинения вреда окружающей среде, проводилась в порядке, установленном положениями [Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»](http://docs.cntd.ru/document/901978846).

За 2020 год поступило 902 обращения граждан и юридических лиц, из них в том числе: 232 - на нарушения в области водного законодательства, 203 - на нарушения в области обращения с отходами, 186 - на нарушения в области охраны атмосферного воздуха.

Анализ поступивших обращений показал, что наибольшую озабоченность, по-прежнему, вызывают вопросы несоблюдения экологических требований при обращении с отходами и нарушения в области охраны атмосферного воздуха, водных объектов.

При рассмотрении обращений специалистами управления во всех случаях производится оценка достоверности поступившей информации, определяется поднадзорность хозяйствующих субъектов либо объектов окружающей среды, про которые идет речь в обращении (региональный экологический надзор либо федеральный), при необходимости оперативно организуется выезд инспектора с целью проведения рейдовых осмотров территорий либо акватории водных объектов.

По результатам рассмотрения обращений:

- выявлено 152 правонарушения;

- перенаправлено 128 материалов по компетенции;

- направлен 31 материал в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;

- проведено 7 административных расследований.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

*1. Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок*

Анализ правоприменительной практики за 2020 год показал, что основным нарушением законодательства в области охраны окружающей среды является непредставление в министерство субъектами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II, III категории, отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, а также их представление с нарушением установленного срока.

Требование об обязательном представлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отчетов закреплено частью 7 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Порядок и сроки представления отчета установлены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.02.2018 № 74. Форма отчета утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Отчет представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

За несоблюдение данного требования законодательства статьёй 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей;

- на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Также отчет за 2020 год и в дальнейшем в министерство может быть направлен в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Реализация данного функционала предусматривается в личном кабинете программно-технологического комплекса «Госконтроль» (https://ksv.rpn.gov.ru/company).

С 11.08.2020 года статья 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» дополнена частью 7.1, согласно которой при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется только федеральный государственный экологический надзор. На территории Новосибирской области федеральный государственный экологический надзор осуществляется Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

Таким образом, субъекты, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II, III категории, которые ранее подлежали региональному государственному экологическому надзору, представляют отчеты об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора.

Еще одним основным нарушением законодательства в области охраны окружающей среды является невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также представлению сведений для актуализации таких учетных данных.

При проведении мероприятий по контролю почти в 50 % случаев выявляются нарушения, связанные в первую очередь с несоответствием данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и данных, указанных в заявке, на основании которой было выдано свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

К таким случаям относятся:

- несоответствие характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды (количество источников; масса выбросов загрязняющих веществ);

- отсутствие сведений о технических средствах по обезвреживанию выбросов, например установок очистки газов.

Требование о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализации учетных сведений о таких объектах, установлено статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Форма заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554.

За несоблюдение данных требований законодательства статьёй 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также представление сведений для актуализации таких учетных данных, также могут быть поданы в министерство в виде электронного документа в личном кабинете программно-технологического комплекса «Госконтроль» (https://ksv.rpn.gov.ru/company).

С 01.01.2021 года вступило в законную силу Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (вместо утратившего 31.12.2020 года силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029).

Действующим законодательством предусмотрено разделение предприятий по степени негативного воздействия на окружающую среду для применения к ним дифференцированных мер государственного регулирования. Предприятия с наибольшим потенциалом воздействия на окружающую среду относятся к объектам I категории, с умеренным – это объекты II категории, с незначительным и минимальным воздействием – объекты III и IV категорий.

С 2015 года с учетом лучшей мировой практики в качестве критериев используются: принадлежность предприятия к конкретной отрасли и показатели мощности производства. В I и II категорию включаются объекты, деятельность которых относится к областям применения наилучших доступных технологий, необходимых для снижения вредных выбросов и сбросов и модернизации промышленности.

В рамках «регуляторной гильотины» и оптимизации распределения объектов по категориям новое постановление детализирует виды деятельности предприятий. Увеличены пороговые значения мощностей для ряда производств.

Вносимые изменения устраняют разногласия в отнесении объекта к конкретной категории и снимают излишние административные барьеры для малоопасных объектов.

Изменения приведут к перераспределению некоторых объектов из более экологически значимых категорий в менее значимые. Например, часть производителей керамических изделий, пищевой продукции из I категории перемещаются во II категорию.

Уточняются критерии III категории, в том числе для объектов, на которых осуществляется недропользование и водопользование, и которые не относятся к I, II или IV категориям.

Уточняются также формулировки критериев объектов IV категории, что позволит переместить в нее ранее отнесенные к III категории малоопасные объекты.

Также наиболее часто встречаются следующие нарушения:

1. В области охраны атмосферного воздуха:

- не проведена инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

- инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников не соответствует фактическому положению на предприятии;

- несоблюдение требований при эксплуатации установок очистки газа (отсутствие программ проведения технических обслуживаний, технических осмотров, проверок показателей работы установок очистки газов и планово-предупредительных ремонтов; не соблюдение периодичности проведения технических осмотров и проверок показателей работы установок очистки газа (не реже двух раз в год); невнесение сведений о результатах технических осмотров, проверок фактических показателей работы, планово-предупредительных или внеплановых ремонтов, устранения обнаруженных неисправностей в паспорта установок очистки газов).

2. В области использования и охраны водных объектов:

- самовольное пользование водными объектами;

- нарушение условий водопользования установленных в документах, на основании которых возникает право пользования водными объектами (договоры, решения);

- превышение установленных нормативов сброса сточных вод в водные объекты;

- ограничение свободного доступа к водным объектам;

- нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта;

- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.

3. В области обращения с отходами производства и потребления:

- отсутствие разработанных в установленном законодательством порядке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение у субъектов, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории;

- не ведение в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

- не составление паспортов на отходы I-IV класса опасности;

- отсутствие подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности в установленном порядке;

- размещение отходов производства на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

- нарушение требований при накоплении отработанных ртутных ламп (накопление без тары, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании, а также без заводских индивидуальных картонных упаковок от ламп; складирование ламп в месте, не предназначенном для их накопления).

4. В области недропользования:

- добыча подземных вод субъектами без лицензий на право пользования недрами;

- нарушение условий, предусмотренных лицензионными соглашениями к лицензиям на право пользования недрами (несоблюдение ежегодного уровня добычи общераспространённых полезных ископаемых; отсутствие журналов учета работы скважин; непредставление либо несвоевременное представление отчетностей по недропользованию).

*2. Проблемы и противоречия в законодательстве и предложения по совершенствованию законодательства*

В соответствии с законодательством Российской Федерации государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Росприроднадзор) и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На территории Новосибирской области, соответственно, Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора и министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Разграничение полномочий по осуществлению государственного надзора в области использования и охраны водных объектов между указанными органами в 2020 году регламентировалось постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (далее – Критерии) и изданном в его развитие приказе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18.12.2006 № 288 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» (далее – Перечень). С 01 января 2021 указанный вопрос регламентируется, соответственно, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.11.2020 № 906.

Указанными нормативно-правовыми актами регулируются вопросы отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору за использованием и охраной водных объектов, исходя из конкретных характеристик используемых этими объектами водных объектов. Разграничение поднадзорности именно водных объектов ими не устанавливается.

В соответствии с п. 1 указанных Критериев, критерием отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов, в числе прочих является использование водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

Согласно указанному Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, включая, в числе прочих, водные объекты или их части, используемые для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

Следовательно, любой объект, использующий поверхностные водные объекты, используемые для нужд городов с численностью сто тысяч человек и более, подлежит федеральному государственному экологическому надзору.

Однако, определение либо разъяснение указанного выше понятия «… нужды городов…» в законодательстве отсутствует.

На основании изложенного, в отдельных случаях определить точно для каких именно нужд используется водный объект (конкретного предприятия, физического лица, города и т.д.) и, соответственно, какому надзору (федеральному либо региональному) подлежит объект не представляется возможным. Предлагаем дополнить вышеупомянутое постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1521 дополнительным разъяснением и под «использованием для нужд городов» понимать сбросы сточных вод в водные объекты муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными казенными учреждениями.

Также до настоящего времени не решен вопрос относительно одной из наиболее актуальных проблем, касающейся привлечения к ответственности за сброс отходов в неустановленном месте (несанкционированные свалки). Абзацем 1 частью 2 статьи 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлен запрет на сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ. При выявлении сброса отходов производства и потребления на почву для привлечения к административной ответственности необходимо доказать, что объект, на который произошел сброс отходов, является почвой. В случае если сброс отходов произведен на земельный участок, на котором отсутствует плодородный слой (например – щебеночное покрытие, асфальт и др.), то нарушением данный факт являться не будет. Учитывая изложенное, необходимо абзац 1 пункта 2 статьи 51 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнить текстом следующего содержания: «и иные земельные участки, не предназначенные для этих целей».

Одной из проблем применения положений главы 7 КоАП РФ является ограниченность срока давности привлечения к административной ответственности (по общему правилу – 2 месяца), в частности, при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.6 КоАП РФ. Правоприменительная практика показала, что двухмесячного срока давности привлечения к административной ответственности в данных случаях объективно недостаточно, поскольку с учетом специфики, присущей этим нарушениям, требуется осуществление процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, для выявления и надлежащей фиксации правонарушения, установления виновного лица. При этом следует иметь ввиду, что такие правонарушения не являются длящимися. Установление годичного срока давности для данной категории нарушений в значительной мере позволило бы решить этот проблемный вопрос.

В целях усиления административной ответственности за правонарушения считаем необходимым повысить размер административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания. Низкие штрафные санкции за административное правонарушение, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не имеют достаточного сдерживающего воздействия, позволяют нарушителям законодательства продолжать нарушать требования законодательства, платить штрафы, не устраняя допущенные нарушения.

Ощутимый вклад в результативность надзорной деятельности могло бы внести наделение надзорных органов полномочиями по обращению в суды по вопросам понуждения к исполнению выданных предписаний, обязании устранить выявленные нарушения (о ликвидации свалки, о получении разрешительной документации и т.д.), что позволит повысить уровень оперативности и результативности мер, принимаемых в отношении неисполненных предписаний.

Одной из проблем при ведении учета результатов контрольно-надзорной деятельности является необходимость их внесения в различные системы учета, что приводит к неоправданной трате ресурсов трудового времени. В целях исключения многократного введения идентичной информации в различные базы данных, необходимо предусмотреть возможность автоматического интегрирования внесенных в одну из систем учета данных (например, в ТОР КНД) далее в Единый реестр проверок, Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и т.д.