**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в части осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения за 2020 год**

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области:

федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – государственный контроль (надзор).

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора):

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»);

постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

приказ Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

Закон Новосибирской области от 06.10.2010 № 531-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 263-п «Об установлении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственного ему государственного учреждения Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области»;

приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.04.2018 № 220 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственного ему государственного учреждения Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 16.05.2018 № 471 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 18.04.2018 № 325 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области, федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях».

К нормативным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, относятся:

постановление Правительства РФ от 06.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;

постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций»;

приказ Минприроды России от 24.03.2020 № 1629 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 1 «Об утверждении Порядка отстранения производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 5 «Об утверждении Порядка выдачи, замены, сдачи удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора, аннулирования такого удостоверения»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 г. № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

приказ Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

приказ Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»;

приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

приказ Минприроды РФ от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

приказ Минприроды РФ от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 561 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания»;

приказ Минприроды РФ от 31.12.2010 № 570 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов»;

приказ МПР РФ от 03.09.2003 № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам»;

приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»;

распоряжение Правительства РФ от 11.07.2017 № 1469-р «Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре»;

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ, статья 333.1;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предметом федерального государственного охотничьего надзора, осуществляемого на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области.

Задачами государственного контроля (надзора) являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, а также с организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок с соблюдением требований, установленных статьями 9 - 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

систематического наблюдения за исполнением требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

анализа и прогнозирования состояния исполнения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При проведении плановых проверок должностные лица министерства используют проверочные листы (списки контрольных вопросов), утвержденные Приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Предмет плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области - 73.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области в 2020 году не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю министерством в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля не применялся, в связи с тем, что федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области не включены в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806
«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Министерство уделяет большее значение проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований проводилась в течение 2020 года в соответствии с Программой профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной приказом министерства от 01.11.2019 № 1592.

Кроме того, в целях профилактики правонарушений разработан и утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (Приказ Министерства от 01.11.2019 №1593), а также Руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора в Новосибирской области, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (Приказ Министерства от 12.12.2019 №1775).

В целях снижения уровня количества правонарушений, сотрудниками министерства на постоянной основе проводится профилактическая работа по разъяснению гражданам и представителям юридических лиц обязательных требований (консультирование по вопросам, поступающим по средствам телефонной связи, при личном обращении), соблюдение которых является предметом государственного надзора.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществлялись посредством проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так в 2020 году проведено 4 412 мероприятий по контролю на территории охотничьих угодий, предоставленных в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, нарушений обязательных требований по результатам данных мероприятий не выявлено.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

За 12 месяцев 2020 года в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2020 году вынесено более 2 тысяч постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму почти 2,8 млн рублей, взыскано - более 2 млн рублей. Наиболее часто встречающимися нарушениями в 2020 году является транспортировка в охотничьих угодьях расчехленного, либо заряженного оружия; нахождение в охотничьих угодьях без разрешения на добычу охотничьих ресурсов и не предоставление сведений о добыче охотничьих ресурсов в установленные законом сроки.

Впервые рассчитан и предъявлен ущерб, причиненный охотничьим ресурсам Новосибирской области в результате нарушения или уничтожения среды их обитания, повлекшее сокращение их численности в результате осуществления хозяйственной деятельности на сумму почти 3,5 млн рублей. Ущерб полностью возмещен в добровольном порядке.

А в целом специалистами управления предъявлено требований о возмещении ущерба, причиненного объектам животного мира, на сумму более 7 млн рублей, взыскано почти 4,5 млн рублей, что существенно превосходит показатели 2019 года по данному направлению.

За не предоставление сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных охотничьих угодий за 2019 год к административной ответственности привлечено 3 должностных лица и 2 юридических лица.

По постановлению прокуратуры о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушение требований охотхозяйственного соглашения, выразившееся в несоответствии количества аншлагов к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области в 2020 году удовлетворен иск министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области о прекращении права пользования и расторжении охотхозяйственного соглашения, причиной послужили систематические нарушения условия охотхозяйственного соглашения и неоднократное привлечение к административной ответственности юридического лица. В нарушение условий охотхозяйственного соглашения юридическим лицом не выполнялись обязанности по осуществлению учета и оценки состояния используемых охотничьих ресурсов, оценке состояния среды их обитания, не предоставлялись заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов, не предоставлялись данные для государственного мониторинга и сведения для внесения в государственный реестр, не проводились мероприятия по созданию охотничьей инфраструктуры, по сохранению и увеличению численности охотничьих ресурсов и среды их обитания, не осуществлялся производственный охотничий контроль, не проводилось внутрихозяйственное охотустройство и не утверждалась схема использования и охраны охотничьего угодья, не представлялись сведения о численности охотничьих ресурсов. Указанные нарушения условий охотхозяйственного соглашения и требований действующего законодательства в регулируемой сфере правоотношений носили существенный и длительный характер.