**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в части осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения за 2019 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области

- федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения,

- федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – государственный контроль (надзор).

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора):

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 05.06.2013 №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»);

- постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- приказ Минприроды России от 27.06.2012 №171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447
«Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- Закон Новосибирской области от 06.10.2010 № 531-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 263-п «Об установлении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственного ему государственного учреждения Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области»;

- приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.04.2018 № 220 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственного ему государственного учреждения Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 16.05.2018 №471 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 18.04.2018 №325 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области, федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях».

К нормативным правовым актам, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, относятся:

постановление Правительства РФ от 06.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;

постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций»;

приказ Госкомэкологии РФ от 19.12.1997 № 569 «Об утверждении перечней (списков) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 1 «Об утверждении Порядка отстранения производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 5 «Об утверждении Порядка выдачи, замены, сдачи удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора, аннулирования такого удостоверения»;

приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 г. № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

приказ Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

приказ Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»;

приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

приказ Минприроды РФ от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

приказ Минприроды РФ от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 561 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания»;

приказ Минприроды РФ от 31.12.2010 № 570 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов»;

приказ МПР РФ от 03.09.2003 № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам»;

приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»;

распоряжение Правительства РФ от 11.07.2017 № 1469-р «Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре»;

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ, статья 333.1;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказом министерства от «01» ноября 2019г. № 1592 утверждена программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, федерального государственного охотничьего надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, текст программы размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dlh.nso.ru/page/4071>.

Кроме того, в целях профилактики правонарушений разработан и утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (Приказ Министерства от 01.11.2019 №1593), а также Руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора в Новосибирской области, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (Приказ Министерства от 12.12.2019 №1775).

Нормативное регулирование обязательных требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей полагаем достаточным, однако ввиду большого объёма нормативных актов, отдельные нормы которых в совокупности регулируют правила пользования объектами животного мира, полагаем целесообразно разработать единый нормативный акт, устанавливающий таковые правила, что способствовало бы повышению эффективности государственного контроля.

Анализ данных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод об отсутствии препятствий нормативного характера к реализации содержащихся в них норм и к осуществлению контроля за их исполнением. Признаков коррупциогенности также не усматривается.

Указанные нормативные правовое акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://ohotnadzor.nso.ru/page/316>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Предметом государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе правил охоты, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи, нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Задачами государственного контроля (надзора) являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень должностных лиц министерства, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 263-п, согласно которому федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новосибирской области осуществляют:

1. Заместитель министра - начальник управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (по должности являющийся главным государственным инспектором в области охраны окружающей среды Новосибирской области (главным государственным инспектором Новосибирской области по охране природы).

2. Заместитель начальника управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (по должности являющийся заместителем главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Новосибирской области (заместителем главного государственного инспектора Новосибирской области по охране природы).

3. Начальник отдела охраны управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела мониторинга объектов животного мира управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела по оказанию государственных услуг управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела контрольно-надзорной деятельности управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» (по должности являющиеся старшими государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Новосибирской области (старшими государственными инспекторами Новосибирской области по охране природы).

4. Государственные гражданские служащие Новосибирской области, замещающие должности гражданской службы заместителя начальника отдела, консультанта, старшего государственного инспектора, государственного инспектора, ведущего специалиста отдела охраны управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, консультанта, старшего государственного инспектора отдела мониторинга объектов животного мира управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, заместителя начальника отдела, консультанта, старшего государственного инспектора, ведущего специалиста отдела по оказанию государственных услуг управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, заместителя начальника отдела, консультанта, старшего государственного инспектора отдела контрольно-надзорной деятельности управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция», ведущий охотовед отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция», охотовед 1 категории отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» и охотовед отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» (по должности являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Новосибирской области (государственными инспекторами Новосибирской области по охране природы).

Перечень должностных лиц министерства, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, утвержден приказом министерства от 04.04.2018 № 220, в соответствии с которым федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляют:

1. Заместитель министра - начальник управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Новосибирской области).

2. Заместитель начальника управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Новосибирской области).

3. Начальник отдела охраны управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела мониторинга объектов животного мира управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела по оказанию государственных услуг управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела контрольно-надзорной деятельности управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» (старшие государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Новосибирской области).

4. Государственные гражданские служащие Новосибирской области, замещающие должности гражданской службы ведущей и старшей групп должностей всех категорий отдела охраны управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, отдела мониторинга объектов животного мира управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, отдела по оказанию государственных услуг управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, отдела контрольно-надзорной деятельности управления по охране животного мира министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, начальник отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция», ведущие охотоведы отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция», охотоведы 1 категории отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» и охотоведы отдела особо охраняемых территорий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Природоохранная инспекция» (государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Новосибирской области).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, а также с организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок с соблюдением требований, установленных статьями 9 - 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

систематического наблюдения за исполнением требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

анализа и прогнозирования состояния исполнения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При проведении плановых проверок должностные лица министерства используют проверочные листы (списки контрольных вопросов), утвержденные Приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Предмет плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Должностные лица органов государственного надзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» имеют право:

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Согласно ст. 31 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» должностные лица специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания имеют право:

проверять у юридических лиц и граждан документы, разрешающие осуществлять пользование животным миром, находиться на особо охраняемой природной территории, а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;

привлекать к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добычи объектов животного мира, добытых объектов животного мира и полученной из них продукции, в том числе во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;

изымать у нарушителей незаконно добытые объекты животного мира и полученную из них продукцию, оружие и другие орудия добычи объектов животного мира, в том числе транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;

хранить и носить специальные средства и служебное оружие, а также разрешенное в качестве указанного оружия гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие;

применять физическую силу, специальные средства, служебное оружие, а также разрешенное в качестве указанного оружия гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания имеют право в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года №150-ФЗ «Об оружии» приобретать и использовать служебное оружие, а также в качестве служебного гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие. Приобретение, хранение и применение указанного оружия регулируются законодательством Российской Федерации об оружии.

Согласно ст. 40 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», должностные лица органов государственного надзора, являющиеся государственными охотничьими инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения проверки;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать охотничьи угодья и объекты охотничьей инфраструктуры в целях проведения проверки соблюдения правил охоты, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи, нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

выдавать юридическим лицам и их должностным лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда охотничьим ресурсам;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании средств в счет возмещения ущерба, нанесенного охотничьим ресурсам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Порядок осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания регулируется Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 №476, в соответствии с которым должностные лица органов государственного надзора, помимо прав, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды», имеют право:

а) проверять у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан документы, разрешающие осуществлять виды пользования животным миром, находиться на особо охраняемой природной территории (акватории), а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;

б) производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добычи объектов животного мира, добытых объектов животного мира и полученной от них продукции, в том числе во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;

в) изымать у нарушителей незаконно добытые объекты животного мира и полученную от них продукцию, оружие и другие орудия добычи объектов животного мира, в том числе транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;

г) хранить и носить специальные средства и служебное оружие, а также разрешенные в качестве служебного оружия гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие;

д) применять физическую силу, специальные средства, служебное оружие, а также разрешенные в качестве служебного оружия гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие.

Положение о федеральном государственном охотничьем надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 определяет порядок осуществления федерального государственного охотничьего надзора.

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственного надзора устанавливается административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденным Приказом Минприроды России от 27.06.2012 №171.

При исполнении государственной функции осуществляются следующие административные процедуры: формирование плана проведения проверок, подготовка к проведению проверки, проведение проверки и оформление ее результатов, контроль за устранением нарушений законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Организация и проведение проверок возложено на отдел охраны управления по охране животного мира министерства. Выполнение отдельных функций государственного контроля подведомственными организациями не предусмотрено.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не приводилась, эксперты не привлекались к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Министерство продолжило в 2019 году активно принимать участие в мероприятиях по недопущению распространения африканской чумы свиней среди диких кабанов. 18.04.2019 года согласован совместный с Управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области и Управлением ветеринарии по Новосибирской области план – график проведения обследований территорий закрепленных и общедоступных охотничьих угодий, а также особо охраняемых природных территорий регионального значения в целях усиления надзора и повышения эффективности проводимых противоэпизоотических мероприятий и регулированию численности диких животных и птиц на территории Новосибирской области на 2019 год. Трупов павших диких кабанов на территории Новосибирской области по результатам проведенных мероприятий не обнаружено.

Во исполнение мероприятий, направленных на недопущение распространения бешенства среди диких плотоядных животных на территории Новосибирской области в 2019 году разработан совместный план действий по проведению профилактических мероприятий по применению вакцины против бешенства «Рабистав» с Управлением ветеринарии Новосибирской области. В рамках данного плана проведена выкладка вакцины против бешенства на восемнадцати угрожаемых и неблагополучных по бешенству районах Новосибирской области.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Количество штатных единиц, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) –78 человек, укомплектованность штата составила 86%. Из общего количества должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) 92% имеют высшее образование и 8% - среднее профессиональное образование.

В 2019 году один государственный гражданский служащий министерства, осуществляющий государственный контроль (надзор) прошел повышение квалификации в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе: «Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности».

За отчетный период проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей фактически осуществлялось 20 государственными гражданскими служащими министерства.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 2,5 проверок от общего объема проведенных проверок.

Использовано финансовых средств из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) в отчетном периоде: по состоянию на 30.06.2019г. 6649,3 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2019г. – 63497,7 тыс. руб. Всего из средств бюджета субъекта Российской Федерации израсходовано – 43492,8 тыс. рублей, из средств, поступивших из федерального бюджета – 20004,9 тыс. руб. соответственно. Фактическое выделение бюджетных средств соответствовало планируемому.

Из использованных средств расходы на оплату труда составили 54434,4 тыс. рублей, командировочные расходы – 179,8 тыс. рублей.

Экспертные организации и их представители к проведению мероприятий по контролю (надзору) министерством не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) предоставлены за период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.

За отчетный период было проведено 6 плановых проверок в отношении юридических лиц.

Проведено 2 внеплановые проверки, из которых 1 проведена в первом полугодии и 1 - во втором полугодии, обе проверки проведены по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявлено 4 правонарушения, из которых 1 правонарушение выявлено в первом полугодии.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения–4.

Общее количество юридических лиц, подлежащих государственному контролю со стороны министерства, составляет 74.

Согласно ежегодному плану проверок на 2020 г. запланировано 9 плановых проверок.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля не применялся, в связи с тем, что федеральный государственный охотничий надзор на территории Новосибирской области и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области не включены в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806
«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю министерством в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Профилактика нарушений обязательных требований проводилась в течение 2019 года посредством организации и проведения совещаний в с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность, на которых проводилась разъяснительная работа о соблюдении требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществлялись посредством проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так в 2019 году проведено 4 655 мероприятий по контролю на территории охотничьих угодий, предоставленных в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, нарушений обязательных требований по результатам данных мероприятий не выявлено.

Проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проведения мероприятий по контролю выявлено 4 нарушения обязательных требований законодательства, все нарушения выявлены во втором полугодии 2019 года.

В втором полугодии 2019 года по результатам проверок выдано 4 предписания об устранении нарушений. Из общего количества выданных предписаний 2 исполнено, 1 не исполнено и 1 на конец отчетного периода находилось на исполнении.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составило – 4.

По состоянию на конец отчетного периода административных наказаний по итогам проведенных проверок не наложено (рассмотрение административных материалов перенесено на 2020 год).

Методическая работа, направленная на предотвращение нарушений, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется посредством размещения информации об обязательных требованиях на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также посредством разъяснительной работы при проведении совместных совещаний.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Доля проведенных плановых проверок составила 100% от общего количества запланированных проверок.

В отчетном периоде отказов органов прокуратуры в согласовании проведения министерством внеплановых проверок не было.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Нарушений государственными гражданскими служащими министерства требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения проверок не установлено, меры дисциплинарного либо административного наказания не применялись.

Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки составляет 9 % от общего количества юридических лиц, подлежащих государственному контролю со стороны министерства.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица составляет – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составила – 25%., данный показатель на 34% меньше аналогичного периода прошлого года.

Нарушений обязательных требований при проведении внеплановых проверок не выявлено.

Внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, министерством в отчетном периоде не проводилось.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых и внеплановых проверок составила – 50 % (по 4 проверкам из 8).

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила - 50%.

Рассчитать долю проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, не представляется возможным, так как на конец отчётного периода материалы дел об административных нарушениях не рассмотрены.

В деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Выявленные по результатам плановых проверок нарушения связаны с нарушением порядка, либо сроков оформления необходимых для ведения охотхозяйственной деятельности документов, не представляют опасность животному миру и не связаны с причинением ущерба, не приводят к сокращению численности охотничьих ресурсов.

Показатели результативности контрольно-надзорной деятельности для федерального государственного охотничьего надзора на территории Новосибирской области и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории уполномоченным федеральным органом государственной власти не установлены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

На сегодняшний день министерство в полном объёме осуществляет функцию по государственному контролю (надзору) согласно ежегодному плану проверок, согласованному с прокуратурой Новосибирской области.

В контрольно - надзорной деятельности выездная плановая проверка сохраняет свою роль, как основное мероприятие по контролю, связано это с тем, что документарная проверка не позволяет дать объективную оценку соответствия деятельности юридического лица установленным требованиям. В то же время выездные проверки являются наиболее затратным видом мероприятий по контролю.

Так министерством не используется такая форма контроля как составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, связано это с тем, что это новая форма осуществления контрольных мероприятий, которая заключается в предупреждении подконтрольного субъекта об имеющемся или возможном нарушении требований правовых актов.

Внедрение системы мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и профилактики нарушений в контрольно-надзорной деятельности пока не нашло должного применения.

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора).

Порядок оформления и содержания заданий и порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора) результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, исследований, измерений, наблюдений, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

 На сегодняшний день такой порядок при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не разработан.

Регулирование каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля должно осуществляться в рамках трех основных правовых актов (федеральный закон, положение о виде контроля (надзора), административный регламент).

Административный регламент осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания уполномоченным федеральным органом исполнительной власти также не утвержден.

Также следует отметить, что отсутствует практика проведения внеплановых проверок на основании информации о нарушениях природоохранного законодательства, поступившей от физических либо юридических лиц, в связи со сложностью согласования проведения таковых проверок с органами прокуратуры.

Кроме того, эффективность осуществления функции по государственному контролю (надзору) недостаточно высока, в связи с отсутствием единого нормативного правового акта, устанавливающего правила пользования объектами животного мира. В целях наиболее эффективного осуществления федерального государственного надзора считаем необходимым принять данный нормативный правовой акт уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, необходимо принять меры по совершенствованию действующих механизмов контрольно-надзорной деятельности путем должного нормативного правового регулирования функции государственного контроля.