Доклад

«Особенности соблюдения обязательных требований при использовании данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов»

Уважаемые коллеги!

Государственный мониторинг объектов животного мира является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему регулярных наблюдений за объектами животного мира, их распространением, численностью, физическим состоянием, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания.

Он проводится в целях своевременного выявления указанных параметров, оценки этих изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия, обеспечения устойчивого состояния объектов животного мира и научно обоснованного их использования.

*Требования к порядку ведения государственного мониторинга установлены Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ* [*«О животном мире»*](consultantplus://offline/ref=44287E49EA1EB0F97E49A5C5B6A601C927161055019240482F65B6083D4D3297CFCFF2EBA938CDAFC89E42EC20UC5DC)*.*

*Ведение государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира осуществляется в отношении охотничьих ресурсов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красные книги субъектов Российской Федерации.*

*Приказами Минприроды РФ утверждены порядки ведения государственного учета объектов животного мира и отдельно охотничьих ресурсов (Приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 № 963* [*«Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»*](consultantplus://offline/ref=8B324952CD751FF344107ABEEFD0B863B951D5BB3D1DF236BE39FBD352E581B85E16E3E3F3F93805C25E5348D7H5NAD) *и Приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»)*

При осуществлении Государственного мониторинга определяется:

1. численность и распространение охотничьих ресурсов (по видам), размещение их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов);

2. динамика изменения численности охотничьих ресурсов (по видам) с начала осуществления Государственного мониторинга в субъекте Российской Федерации;

Методик по учетам охотничьих ресурсов множество. В то же время только одна методика официально утверждена и обязательна к применению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводящими мониторинг, она охватывает лишь 22 вида обитающих на территории Новосибирской области.

Речь идет о зимнем маршрутном учете.

*Методика утверждена Приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1* [*«Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»*](consultantplus://offline/ref=A15A96FC06C7C81AAC34712BE0C432D2485DF0F33B849AA2AE871FFC0AE9FB3BC8CDE850AED9EB99AB11CEDD9C51NBE) *(далее – Приказ МПР РФ от 11.01.2012 № 1 «ЗМУ»).*

*В отношении 35 видов применяются различные методики, применение которых выбирает самостоятельно каждый пользователь на свое усмотрение.*

Особенности использования полученных данных о численности охотничьих ресурсов заключаются в том, что данные о численности охотничьих ресурсов полученные по ЗМУ вносятся в государственный мониторинг и используются для расчета лимита, квот, нормативов и норм. Применение иных видов учетов к группе животных, учитываемых по ЗМУ не допустимо.

Нарушения применения полученных данных и их использования.

Речь идет о таком виде как кабан. Все знают, что в зимний период данный вид сильно зависит от кормовой базы, а также на его распространение влияет высота снежного покрова. Это все приводит к тому, что кабан очень редко встречается на маршрутах учета в зимний период. Одно из требований методики ЗМУ отдаленность учетного маршрута от мест концентрации должна быть не менее чем на 300 метров сокращает шансы быть отмеченным на маршруте.

*Приказ МПР РФ от 11.01.2012 № 1 «ЗМУ» (19. Учетные маршруты не следует располагать ближе 300 метров от подкормочных площадок, солонцов, жилых помещений, линейных объектов (автомобильных дорог, рек и ручьев).*

Первое нарушение связано с тем, что применяются полученные иным способом данные о численности кабана на территории охотничьего хозяйства. В большинстве случаев применяется учет на подкормочных площадках. Но и такие данные вызывают сомнения, так как расчеты делаются с ошибками.

При трех дневном учете, где фиксируются данные о численности кабана на подкормочной площадке получаются различные значения численности, но указывают сведения о численности животного как средний показатель.

*(Картинка карточки учета кабана)*

Второе нарушение связано с тем, что неверное применение нормативов минимальной численности установленных Приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 [«Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»](consultantplus://offline/ref=4BE3B3CD7DAC9036E27409C57A475718A4391C2906B35BCC4500B5211ED1DCBD84A826335F5C1CB0836B8D41F9v4jBC), а именно:

1) использование данного ресурса осуществляется при численности менее 10 особей на охотничье хозяйство, что не допустимо;

2) так же существует мнение, что изымать можно только численность, которая превышает 10 особей, данное мнение тоже ошибочно.

Пример.

Норматив минимальной численности установлен не только в отношении кабана (10%), но и других видов, таких как косуля сибирская, соболь (3%).

*Численность охотничьих ресурсов при которой добыча не осуществляется*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Вид охотничьего ресурса* | *Минимальная численность, при которой расчет добычи не осуществляется, особей* | *Процент изъятия, %* | *Квота, особей* |
| *Косуля сибирская* | *33* | *0* | *0* |
| *Соболь* | *33* | *0* | *0* |
| *Кабан* | *9* | *0* | *0* |

*Численность охотничьих ресурсов при которой добыча осуществляется*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Вид охотничьего ресурса* | *Минимальная численность для охотничьего хозяйства, особей* | *Возможный процент изъятия % (\*зависит от показателя плотность, особей / тыс. га)* | *Численность охотничьих ресурсов к добыче, особей* |
| *Косуля сибирская* | *34* | *3 – 18\** | *1 – 6\** |
| *Соболь* | *34* | *3 – 35\** | *1 – 11\** |
| *Кабан* | *10* | *100* | *10* |

Необходимо отметить, что максимальное использование всей численности кабана по данным ЗМУ не приведет к истреблению популяции.

В то же время численность кабана, полученная иными видами учетов, требует и изменения нормативов изъятия, что часто пользователи определяют самостоятельно.

Самостоятельно нельзя устанавливать норматив изъятия, то есть устанавливать процент изъятия от численности. Данные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

*Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ* [*«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*](consultantplus://offline/ref=BE5BDE7C6309ADBCDA3EA3CD0153503A7E2E0730346ADDE9B382E8D6419408EBFF7760F78462B2E6D0E5B582F165D3D)

*Статья 32. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов*

*К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся:*

*1) регулирование добычи охотничьих ресурсов, в том числе установление нормативов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.*

Осуществление охоты на охотничьи ресурсы в отношении которых устанавливаются лимит и квоты на территории Новосибирской области

*Согласно* [*частям 5*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F236D48831FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9D0DBA77F04FD145E0C969B5BDDA2EE2CDE7E338D27EUDI)*,* [*6*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F236D48831FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9D0DBA77F04ED145E0C969B5BDDA2EE2CDE7E338D27EUDI)*,* [*7 статьи 24*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F236D48831FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9D0DBA77F147D145E0C969B5BDDA2EE2CDE7E338D27EUDI) *Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ при исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учитываются их численность, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Лимит добычи охотничьих ресурсов исчисляется на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов. В документе об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов указываются объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, при необходимости их пол и возраст, а также квота добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.*

*Квота добычи охотничьих ресурсов в отношении каждого закрепленного охотничьего угодья определяется в соответствии с заявками, представленными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения в соответствии с настоящим Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F236D48831FCE37917F5C3B7F7B11C5083D6910CB268F945C413B18C73U5I) *(*[*часть 9 статьи 24*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F236D48831FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9D0DBA77F145D145E0C969B5BDDA2EE2CDE7E338D27EUDI) *Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ).*

*В соответствии с требованиями* [*пункта 5*](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F737D38539FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9E06EE27BC12D710B9933DBAA2D030E27CU6I) *приложения 1 к Приказу Минприроды России от 29 июня 2010 года № 228 квота добычи охотничьих ресурсов определяется для каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой, представленной юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения, в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов охотничьих ресурсов на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.*

Постановление Губернатора Новосибирской области «[Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области»](consultantplus://offline/ref=4DC71AC2E987015415483D7155587206D0D7438A2014B255B4D4C675929FFF77097DDECB152F11310E769ECFF09D223EA5k5E) структурированно таким образом, что в нем установлена квота добычи охотничьих ресурсов (рассмотрим на примере косуля сибирская), общая квота и с указанием в том числе, где из них самцов в период гона.

*(картинка, фрагмент таблицы квоты на косулю)*

Обращаю ваше внимание на то, что сроки охоты на самцов в период гона установлены Приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 [«Об утверждении Правил охоты»](consultantplus://offline/ref=89FBA4DCCD0A7476B7C9E2AD4B299BE8B6380CB0CEA84814A1D0E31DEA1286BB7C2F6C4595CEDC964701A11B2A4F5FE)

*Приложение № 1*

*к Правилам охоты*

***СРОКИ ОХОТЫ НА КОПЫТНЫХ ЖИВОТНЫХ***

|  |  |
| --- | --- |
| *Косуля сибирская:* |  |
| *взрослые самцы* | *с 25 августа по 20 сентября* |

На все половозрастные установлены Постановлением Правительства Новосибирской области от 13.04.2015 № 142-п [«О введении ограничений и запретов на использование охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области»](consultantplus://offline/ref=BBBEA0E09684B1C79CDF25BD762AA2D4598B178427978D966E815CE3C403D482749E89CDED2A3FB929D54C80A8677CB0s3P5F)

*Приложение*

*к постановлению*

*Правительства Новосибирской области*

*от 13.04.2015 № 142-п*

*СРОКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛЮБИТЕЛЬСКОЙ И СПОРТИВНОЙ ОХОТЫ*

*НА ОХОТНИЧЬИ РЕСУРСЫ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ,*

*ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ*

*ТЕРРИТОРИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *6* | *Охота на косулю сибирскую (все половозрастные группы)* | *с 1 ноября по 15 декабря* |

Какие нарушения допускает охотпользователь по применению данного документа? Самостоятельно переносит количество не добытых охотничьих ресурсов «взрослых самцов в период гона» на сроки, предусмотренные для «все половозрастные группы».

В соответствии с [пунктом 16](consultantplus://offline/ref=9BA6423C6FB3A089C5663C896945420843F737D38539FCE37917F5C3B7F7B11C42838E9D0DBA76FD40D145E0C969B5BDDA2EE2CDE7E338D27EUDI) Приказа Минприроды России от 29 июня 2010 года № 228 предусмотрены внесение изменений в документ об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в следующих случаях:

- требующих внесения изменений, не касающихся планируемого объема добычи охотничьих ресурсов.

Таким образом очевидно, что у охотпользователя имеется возможность на законных основаниях осуществлять охоту в полном объеме установленной квоты.

ВЫВОДЫ

1. Необходимо соблюдать данные о численности охотничьих ресурсов при расчетах добычи и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов указанные в государственном мониторинге.
2. Добыча кабана осуществляется, в охотничьих хозяйствах, при его численности 10 и выше особей на охотничье хозяйство.
3. Неиспользованными квотами, установленные для разных сроков охоты на косулю сибирскую и лося, допускается пользоваться только после внесения изменений в документ их утверждающий.

БОНУС

Рассказать о СВОДАХ, охотхозяйственном реестре, о планах МПР РФ.

начальник отдела мониторинга объектов животного мира

управления по охране животного мира

Черный Владимир Владимирович