

Приложение
к приказу министерства природных
ресурсов и экологии
Новосибирской области
от « 13 » 12 2019г. № 1790

Программа
профилактики нарушений обязательных требований,
оценка соблюдения которых является предметом
регионального государственного экологического надзора
на территории Новосибирской области
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.

Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется управлением государственного экологического надзора и разрешительной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории Новосибирской области, за исключением лиц, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Основные риски на поднадзорных объектах связаны с негативным воздействием на окружающую среду, нерациональным природопользованием и возможным причинением вреда окружающей среде.

1.2 Статистические показатели подконтрольной среды

В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2018 году инспекторами проведено 194 проверки (из них плановых – 121, внеплановых – 73).

По результатам надзорных мероприятий в 2018 году к административной ответственности привлечено 346 граждан, должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов составила 9927,5 тыс. рублей. Для устранения выявленных нарушений выдано 345 предписаний.

В целях контроля за выполнением выданных предписаний, инспекторами ежемесячно отслеживаются сроки исполнения предписаний, проводятся внеплановые проверки в порядке контроля исполнения предписаний, по результатам которых возбуждены и направлены мировым судьям 32 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок предписания, судьями наложено штрафов на сумму 109,3 тыс. рублей.

С целью пресечения, выявления нарушений природоохранного законодательства проводятся рейдовые осмотры без взаимодействия с юридическими лицами. В 2018 году проведено 175 рейдовых мероприятий.

Для профилактики нарушений обязательных требований применяется практика направления предостережений о недопустимости нарушений природоохранного законодательства. В 2018 году выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, а именно:

- отсутствие нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;

- отсутствие отчетности и неведение в установленном порядке учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

- отсутствие подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности в установленном порядке;

- нарушение правил обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами, в том числе отсутствие приказов о назначении ответственных лиц за обращение с ртутьсодержащими лампами, учета ртутьсодержащих ламп, договоров со специализированными организациями, предоставляющими услуги по сбору, транспортировке, обезвреживанию, отработанных ртутьсодержащих ламп, инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям, места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, включая использование специальной тары для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

- нарушение правил охраны атмосферного воздуха.

3. В области использования и охраны водных объектов:

- нарушение условий водопользования установленных в документах, на основании которых возникает право пользования водными объектами (договоры, решения);

- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

- самовольное пользование водными объектами.

4. В области недропользования

- добыча полезных ископаемых без лицензии на право пользования недрами или с нарушением условий, предусмотренных лицензионными соглашениями к лицензиям на право пользования недрами, в том числе пользование недрами без заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых;

- непредставление либо несвоевременное представление отчетности.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда окружающей среде, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Управлением государственного экологического надзора и разрешительной деятельности министерства реализуется программа реформы контрольно-надзорной деятельности и проводится соответствующая работа.

Осуществляется учет подконтрольных региональных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду путем постановки их в государственный реестр объектов и присвоения объектам соответствующих категорий (1-4 категория). Присвоение категорий объектам влияет на периодичность проведения проверок.

Плановые проверки проводятся с учетом риск-ориентированного подхода, где исключены объекты, оказывающие низкое негативное воздействие.

1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление государственного экологического надзора и разрешительной деятельности министерства осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

- обеспечивает размещение на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- обеспечивает проведение ежеквартальных публичных обсуждений

правоприменительной практики;

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- консультирует по всем поступающим от поднадзорных субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Цели профилактической работы

Цели профилактической работы:

- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2.2. Задачи проведения профилактических мероприятий

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами управления государственного экологического надзора и разрешительной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется двумя отделами управления государственного экологического надзора и разрешительной деятельности:

отделом государственного экологического надзора – штатная численность 8 человек.

отделом оперативного реагирования – экологической инспекцией – штатная численность – 6 человек.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Программа реализуется управлением государственного экологического надзора и разрешительной деятельности министерства.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в подразделе «Профилактика рисков причинения вреда» регионального государственного экологического надзора раздела «Контрольно-надзорная деятельность».

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник управления государственного экологического надзора и разрешительной деятельности.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга

реализации программных мероприятий являются начальник отдела государственного экологического надзора и начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции.

Руководитель (координатор) Программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Ответственные исполнители мероприятий, предусмотренных Программой:

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у субъектов профилактики в связи с этим проблем;
- подготавливают и направляют руководителю (координатору) Программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

Раздел 4. Отчетные показатели

Показатели реализации Программы:

1. Снижение количества зафиксированных нарушений (% к уровню 2019г.);
2. Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности (% к уровню 2019г.);
3. Увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (% к уровню 2019г.).

Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий
2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Приложение
к программе профилактики
нарушений юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями обязательных требований, оценка
соблюдения которых является предметом регионального
государственного экологического надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

**План-график
профилактических мероприятий на 2020 год**

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Актуализация размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Повышение информированности субъектов профилактики о действующих обязательных требованиях
Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежегодно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Повышение информированности субъектов профилактики о действующих обязательных требованиях

Публикация сводной информации о результатах надзорных мероприятий	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежегодно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
Консультирование по вопросам применения обязательных требований при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе в порядке рассмотрения обращений	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Постоянно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Предотвращение нарушения обязательных требований

Проект программных мероприятий на 2021 - 2022 гг.

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Актуализация размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору	Повышение информированности субъектов профилактики о действующих обязательных требованиях
Публикация сводной информации о результатах надзорных мероприятий	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежегодно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подпадающие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подпадающие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	начальник отдела государственного экологического надзора, начальник отдела оперативного реагирования – экологической инспекции	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подпадающие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды

Внесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области охраны окружающей среды
--	---	-----------------------	---	--